

УТВЕРЖДЕНО

Постановление Совета Министров
Республики Беларусь
19.01.2017 № 47

ПОЛОЖЕНИЕ

о порядке проведения стратегической экологической оценки, требованиях к составу экологического доклада по стратегической экологической оценке, требованиях к специалистам, осуществляющим проведение стратегической экологической оценки

ГЛАВА 1 ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1. Настоящим Положением определяется порядок проведения стратегической экологической оценки (далее – СЭО), устанавливаются требования к составу экологического доклада по СЭО, требования к специалистам, осуществляющим проведение СЭО.

2. В настоящем Положении используются термины и их определения в значениях, установленных Законом Республики Беларусь от 26 ноября 1992 года "Об охране окружающей среды" (Ведамасці Вярхоўнага Савета Рэспублікі Беларусь, 1993 г., № 1, ст.1; Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2002 г., № 85, 2/875), Законом Республики Беларусь от 18 июля 2016 года "О государственной экологической экспертизе, стратегической экологической оценке и оценке воздействия на окружающую среду" (Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь, 21.07.2016, 2/2397).

3. СЭО проводится для объектов, указанных в пункте 1 статьи 6 Закона Республики Беларусь "О государственной экологической экспертизе, стратегической экологической оценке и оценке воздействия на окружающую среду", в том числе:

3.1. для проектов государственных, региональных и отраслевых стратегий, программ (далее – программы), содержащих положения, регулирующие отношения в области:

3.1.1. охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов, включая:

обращение с отходами;

охрану и использование недр;

вопросы особо охраняемых природных территорий;
вопросы природных территорий, подлежащих специальной охране;
вопросы территорий, подвергшихся радиоактивному загрязнению;
вопросы гидрометеорологии;
охрану и использование земель (включая почвы);
использование, охрану, защиту и воспроизводство лесов;
охрану и использование вод;
охрану и использование животного мира;
охрану и использование растительного мира;
охрану атмосферного воздуха;
охрану озонового слоя;
обращение с озоноразрушающими веществами;

3.1.2. сельского хозяйства, включая отдельные его отрасли, не содержащиеся в подпункте 3.1.1 настоящего пункта;

3.1.3. промышленности, включая отдельные ее отрасли;

3.1.4. транспорта, включая перевозку опасных грузов, вопросы железнодорожного транспорта, внутреннего водного транспорта, воздушного транспорта, автомобильного транспорта, автомобильных дорог, безопасность движения;

3.1.5. энергетики, включая деятельность по использованию атомной энергии, энергоснабжение, вопросы электроэнергетики, теплоэнергетики, возобновляемых источников энергии;

3.1.6. туризма;

3.2. для градостроительных проектов, за исключением генеральных планов поселков городского типа и сельских населенных пунктов.

4. СЭО не проводится для объектов, перечисленных в пункте 2 статьи 6 Закона Республики Беларусь "О государственной экологической экспертизе, стратегической экологической оценке и оценке воздействия на окружающую среду".

5. СЭО проводится в целях:

всестороннего рассмотрения и учета ключевых тенденций в области охраны окружающей среды, рационального и комплексного использования природных ресурсов, ограничений в области охраны окружающей среды, которые могут влиять на реализацию проектов программ, градостроительных проектов;

поиска соответствующих оптимальных стратегических, планировочных решений, способствующих предотвращению, минимизации и смягчению последствий воздействия на окружающую среду в ходе реализации программ, градостроительных проектов;

эффективного использования финансовых средств с учетом прямых и отдаленных последствий воздействия на компоненты окружающей среды в ходе реализации программ, градостроительных проектов;

обоснования и разработки мероприятий по охране окружающей среды, улучшения качества окружающей среды, обеспечения рационального использования природных ресурсов и экологической безопасности;

подготовки предложений о реализации мероприятий по охране окружающей среды в соответствии с градостроительным планированием развития территорий, в том числе населенных пунктов.

6. В случае если реализация программы может оказать трансграничное воздействие на окружающую среду, производится стратегическая экологическая оценка трансграничного воздействия на окружающую среду в соответствии с требованиями настоящего Положения.

7. При подготовке проектов программ, градостроительных проектов защита сведений, составляющих государственные секреты или относящихся к иным видам информации, распространение и (или) предоставление которой ограничено, осуществляется в порядке, установленном законодательством о государственных секретах.

ГЛАВА 2 ПРОВЕДЕНИЕ ПРЕДВАРИТЕЛЬНОЙ ОЦЕНКИ

8. В случае внесения изменений и (или) дополнений в проекты программ, содержащие положения, регулирующие отношения в области охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов (в том числе в области обращения с отходами, в сфере недропользования), сельского хозяйства, промышленности, транспорта, энергетики, туризма, градостроительные проекты, за исключением генеральных планов поселков городского типа и сельских населенных пунктов, для определения возможного воздействия на окружающую среду заказчиком и (или) проектной организацией при необходимости совместно с заинтересованными органами государственного управления выполняется предварительная оценка возможного воздействия на окружающую среду (далее – предварительная оценка).

9. Предварительная оценка включает:

анализ информации о проектах программ, градостроительных проектах;

рассмотрение научных и технических данных, фондовых материалов и определение потребности в них;

выводы о необходимости проведения СЭО.

10. Результаты предварительной оценки с указанием сроков ее проведения, рассмотренной информации и дополнительных научных и технических данных, фондовых материалов отражаются в обосновании к проекту программы или в пояснительной записке к градостроительному проекту.

Результаты предварительной оценки могут быть предоставлены для ознакомления по запросу граждан и юридических лиц в установленном законодательством порядке.

11. Необходимость проведения СЭО определяется на основе применения следующих критериев:

наличие ограничений для реализации перспективных проектов с учетом местоположения объектов, характера воздействия на окружающую среду, условий эксплуатации или распределения использования природных ресурсов;

возможность реализации программы, градостроительного проекта с учетом действующих программ градостроительных проектов;

актуальность вопросов охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов;

решаемые проблемы в области охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов;

степень обеспечения благоприятной окружающей среды;

вероятность, продолжительность, периодичность и обратимость воздействия на окружающую среду;

кумулятивный характер последствий воздействия на окружающую среду;

трансграничный характер последствий воздействия на окружающую среду;

риски для здоровья человека и (или) окружающей среды последствий воздействия на окружающую среду;

показатели пространственного масштаба воздействия на окружающую среду (административно-территориальное деление и численность населения, потенциально затрагиваемые проектами программ, градостроительными проектами);

показатели значимости изменений в компонентах окружающей среды, на объектах историко-культурных ценностей, интенсивности использования компонентов окружающей среды;

воздействие на природные территории, подлежащие специальной охране, особо охраняемые природные территории, в том числе имеющие международный статус.

12. Параметры критериев, изложенных в абзацах шестом – тринадцатом пункта 11 настоящего Положения, определяются в соответствии с техническими нормативными правовыми актами в области охраны окружающей среды.

ГЛАВА 3 ПРОЦЕДУРА СЭО

13. Процедура СЭО включает:

13.1. определение сферы охвата (изучение проблем в области охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов, которые могут возникнуть при реализации программы, градостроительного проекта, в целях определения оптимальных путей их решения с учетом влияния на здоровье и безопасность людей, животный мир, растительный мир, земли (включая почвы), недра, атмосферный воздух, водные ресурсы, климат, ландшафт, объекты историко-культурных ценностей, а также принимая во внимание условия социально-экономического развития);

13.2. подготовку экологического доклада по СЭО;

13.3. проведение консультаций с заинтересованными органами государственного управления;

13.4. общественные обсуждения экологического доклада по СЭО;

13.5. согласование экологического доклада по СЭО с Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды (далее – Минприроды) и при необходимости с иными заинтересованными органами государственного управления.

14. При определении сферы охвата изучению подлежат следующие компоненты окружающей среды:

атмосферный воздух (в том числе статистический режим атмосферных условий, присущий данной местности в зависимости от ее географического положения);

поверхностные и подземные воды;

геолого-экологические условия (геологические, гидрогеологические и инженерно-геологические условия);

рельеф, земли (включая почвы);

растительный и животный мир;

особо охраняемые природные территории;

природные территории, подлежащие специальной охране.

При определении сферы охвата должны учитываться альтернативные варианты реализации программы, градостроительного проекта. Альтернативные варианты должны соответствовать возможностям реализации при соответствующем организационном, научном, техническом развитии, а также с точки зрения территориальной принадлежности. Не допускается использование альтернативных вариантов реализации программы, градостроительного проекта, заведомо приводящих к отрицательным последствиям.

15. Подготовка экологического доклада по СЭО осуществляется заказчиком и (или) проектной организацией.

16. Проведение общественных обсуждений экологического доклада по СЭО осуществляется в порядке, установленном Советом Министров Республики Беларусь.

17. Экологический доклад по СЭО по проектам программ направляется вместе с проектом программы для согласования в Минприроды. Минприроды в течение 15 рабочих дней направляет результаты рассмотрения заказчику и (или) проектной организации.

Экологический доклад по СЭО по градостроительным проектам прилагается к документации, направляемой для проведения государственной экологической экспертизы.

18. Результаты общественных обсуждений экологического доклада по СЭО, согласования Минприроды, других заинтересованных органов государственного управления (при их наличии) учитываются заказчиком при утверждении проекта программы, градостроительного проекта.

ГЛАВА 4

ТРЕБОВАНИЯ К СОСТАВУ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО ДОКЛАДА ПО СЭО

19. В экологическом докладе по СЭО указываются:

19.1. цели и задачи СЭО, требования к проведению СЭО, результаты предварительной оценки в случае ее проведения;

19.2. характеристика проекта программы, градостроительного проекта с описанием предлагаемых стратегических решений, указанием сведений, является ли разрабатываемый документ новым, или осуществляется внесение изменений и (или) дополнений в существующее решение;

19.3. информация о соответствии разрабатываемого проекта программы, градостроительного проекта другим существующим программам, градостроительными проектами и (или) находящимся на стадии разработки проектами программ, градостроительными проектами;

19.4. возможное влияние на другие программы, градостроительные проекты;

19.5. сроки разработки и утверждения программы, градостроительного проекта;

19.6. характеристика состояния компонентов окружающей среды;

19.7. возможные альтернативные варианты реализации программы, градостроительного проекта, их рассмотрение и необходимость учета при разработке проекта программы, градостроительного проекта;

19.8. оценка экологических аспектов воздействия при реализации программы, градостроительного проекта;

19.9. оценка социально-экономических аспектов воздействия при реализации программы, градостроительного проекта, затрагивающих экологические аспекты;

19.10. оценка воздействия при реализации программы, градостроительного проекта на здоровье населения;

19.11. обоснование выбора рекомендуемого стратегического решения;

19.12. определение возможного воздействия на окружающую среду (в том числе трансграничного) и изменений окружающей среды, которые могут наступить при реализации программ, градостроительных проектов;

19.13. план мониторинга эффективности реализации программы, градостроительного проекта;

19.14. информация о согласовании с заинтересованными;

19.15. предложения об интеграции рекомендаций СЭО в разрабатываемые проекты программ, градостроительные проекты;

19.16. использованные литературные источники.

Экологический доклад по СЭО может содержать иную информацию.

20. Требования к оформлению экологического доклада по СЭО устанавливаются техническими нормативными правовыми актами в области охраны окружающей среды.

ГЛАВА 5 ТРЕБОВАНИЯ К СПЕЦИАЛИСТАМ, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИМ ПРОВЕДЕНИЕ СЭО

21. Проведение СЭО осуществляется организациями, имеющими в своем штате специалистов, прошедших подготовку по проведению СЭО в рамках освоения содержания образовательной программы дополнительного образования взрослых и соответствующих следующим требованиям:

наличие высшего образования или прохождения переподготовки на уровне высшего образования по специальностям в области охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов;

стаж работы по специальности в области охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов не менее трех лет;

наличие документа об образовании, подтверждающего прохождение подготовки по проведению СЭО.

22. Повышение квалификации в области охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов должно проводиться не реже одного раза в пять лет.

23. Подготовка физического лица, изъявившего желание стать специалистом по СЭО, осуществляется в государственном учреждении образования "Республиканский центр государственной экологической экспертизы и повышения квалификации руководящих работников и специалистов" Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь.