



Семинар (Сайд-Ивент) ВИЕС+
« Водоснабжение и водоотведение в малых населенных пунктах: инструменты планирования и пути достижения устойчивости»
Минск, 14 февраля 2019 г.

Выбор устойчивой бизнес модели для водоснабжения и водоотведения в малых населенных пунктах

Александр Мартусевич,
Водная программа, ОЭСР





ВВЕДЕНИЕ В СЕМИНАР

РАЗВИТИЕ СЕЛЬСКОГО ВОДОСНАБЖЕНИЯ И ВОДООТВЕДЕНИЯ - СТРАТЕГИЧЕСКИЙ ВЫЗОВ В ВЕКЦА, ПОСКОЛЬКУ:

В СЕЛАХ, ПО СРАВНЕНИЮ С ГОРОДАМИ, НАМНОГО БОЛЕЕ НИЗКИЕ: ОХВАТ ЦЕНТРАЛИЗОВАННЫМ ВС И ВО, И КАЧЕСТВО УСЛУГ (В Т.Ч. РЕГУЛЯРНОСТЬ ПОДАЧИ И КАЧЕСТВО ВОДЫ В ТОЧКАХ РАЗБОРА ВОДЫ, ОТСЮДА – ВЫШЕ ЗАБОЛЕВАЕМОСТЬ ОКИ, ГЕПАТИТОМ А, ТИФОМ И ПРОЧ.)

В ТО ЖЕ ВРЕМЯ, ПРИ РАВНОМ УРОВНЕ УСЛУГ, УДЕЛЬНЫЕ КАПИТАЛЬНЫЕ ЗАТРАТЫ (НА 1 ЧЕЛ.) КРАТНО ВЫШЕ, ЧЕМ В ГОРОДАХ, В Т.Ч. ИЗ-ЗА УСТАРЕВШИХ НОРМ ПРОЕКТИРОВАНИЯ

ДОХОДЫ НАСЕЛЕНИЯ ОБЫЧНО НИЖЕ И ПРОБЛЕМА ЦЕНОВОЙ ДОСТУПНОСТИ УСЛУГ СТОИТ ОСТРЕЕ, ЗНАЧИТ ВЫШЕ РОЛЬ МЕР ГОС. ПОДДЕРЖКИ И ИХ РЕЗУЛЬТАТИВНОСТИ (ПРИМЕР РК)

ЧАСТО НЕ ХВАТАЕТ СПЕЦИАЛИСТОВ, БЮДЖЕТ И ПОТЕНЦИАЛ ПЛАНИРОВАНИЯ НИЖЕ, ЧЕМ В ГОРОДАХ, А ДОСТУП К ФИНАНСИРОВАНИЮ У МАЛЫХ ОПЕРАТОРОВ ОЧЕНЬ ОГРАНИЧЕН

ИНСТИТУЦИОНАЛЬНАЯ И ФИНАНСОВАЯ НЕУСТОЙЧИВОСТЬ МНОГИХ ОПЕРАТОРОВ СЕЛЬСКОГО ВОДОСНАБЖЕНИЯ (ПРИМЕРЫ ИЗ РК И КР)

ОСТРАЯ ПОТРЕБНОСТЬ В МОДЕРНИЗАЦИИ И РАЗВИТИИ СЕЛЬСКОГО ВС И ВО НА ОСНОВЕ РЕАЛИСТИЧНЫХ ЦЕЛЕЙ И ПЛАНОВ, И УСТОЙЧИВЫХ БИЗНЕС-МОДЕЛЕЙ

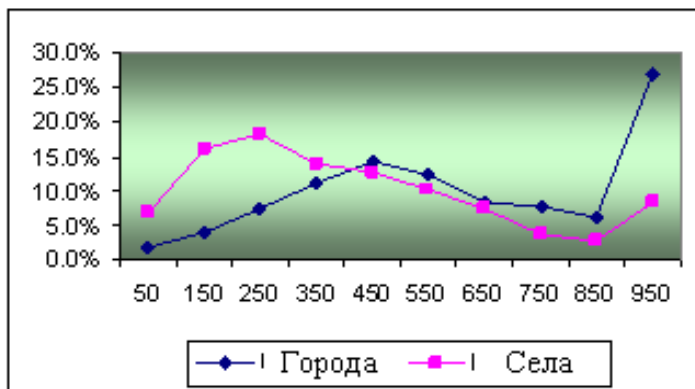
ВВЕДЕНИЕ В СЕМИНАР – 2

ОТДЕЛЬНЫЕ ИЛЛЮСТРАЦИИ И ЦЕЛЬ

Фото из КР: Мешки с химикатами неизвестного состава и токсичности в нескольких метрах от водоприемного колодца



Распределение сельского и городского населения Молдовы по уровню среднего душевого дохода, лей в месяц, 2006 г.



ЦЕЛЬ – ПРЕДСТАВИТЬ ОПЫТ РЯДА СТРАН В ПРЕОДОЛЕНИИ УКАЗАННЫХ БАРЬЕРОВ, В Т.Ч. В СОТРУДНИЧЕСТВЕ С ВИЕС+ И ВОДНОЙ ПРОГРАММОЙ ОЭСР



РАБОТА ВОДНОЙ ПРОГРАММЫ ПО УСТОЙЧИВЫМ БИЗНЕС МОДЕЛЯМ

РАБОТЫ ВЫПОЛНЕНЫ В РАМКАХ ПРОЕКТОВ ВИЕС, ВИЕС+ И FIN WATER WEI-II ПРИ ПОДДЕРЖКЕ ЕС, ПРАВИТЕЛЬСТВ АВСТРИИ, ФИНЛЯНДИИ И ДРУГИХ ДОНОРОВ, И ВОДНОЙ ПРОГРАММЫ ОЭСР:

- УСТОЙЧИВЫЕ БИЗНЕС МОДЕЛИ ДЛЯ ВОДОСНАБЖЕНИЯ И ВОДООТВЕДЕНИЯ В МОЛДОВЕ (2013 ГОД)
- УСТОЙЧИВЫЕ БИЗНЕС-МОДЕЛИ В СЕКТОРЕ ВС И ВО В СЕЛАХ И МАЛЫХ ГОРОДАХ КАЗАХСТАНА (2016 ГОД)
- РАЗРАБОТКА ПРОЕКТА *РУКОВОДСТВА ПО ПОВЫШЕНИЮ УРОВНЯ ВОДНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ НА СЕЛЕ ПУТЕМ ВНЕДРЕНИЯ УСТОЙЧИВЫХ БИЗНЕС МОДЕЛЕЙ ДЛЯ СЕЛЬСКОГО ВС И ВО*, И ЕГО ПИЛОТНОЕ ОПРОБОВАНИЕ В ОДНОМ ИЗ СЕЛЬСКИХ ОКРУГОВ КЫРГЫЗСТАНА (2018 ГОД)



КЛЮЧЕВОЙ ВОПРОС: НАЙТИ ПРАВИЛЬНЫЙ БАЛАНС МЕЖДУ УРОВНЕМ АГЛОМЕРАЦИИ И СТЕПЕНЬЮ ДЕЛЕГИРОВАНИЯ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА ВС И ВО

- СВОЙ ОПЕРАТОР В КАЖДОМ Н.П. ИЛИ РАЙОННЫЙ, МЕЖРАЙОННЫЙ (КУСТОВОЙ) ИЛИ ОБЛАСТНОЙ ОПЕРАТОР?
- ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВАЯ ФОРМА: ОБЩЕСТВ. ОРГАНИЗАЦИЯ, КООПЕРАТИВ, СОЗД. МЕСТНЫМ СООБЩЕСТВОМ; МАЛЫЙ ЧАСТНЫЙ ОПЕРАТОР ИЛИ КОММУНАЛЬНОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ (ВОДОКАНАЛ ИЛИ МНОГООТРАСЛЕВОЕ ПРЕДПР. ЖКХ)?
- СТЕПЕНЬ ДЕЛЕГИРОВАНИЯ, ВИД КОНТРАКТА?



ШАГИ НА ПУТИ К УСТОЙЧИВОЙ БИЗНЕС-МОДЕЛИ, СОГЛАСНО ПЕРВОГО ПРОЕКТА РУКОВОДСТВА





ХОД И РЕЗУЛЬТАТЫ ПИЛОТНОГО ОПРОБОВАНИЯ: КОНСУЛЬТАЦИИ И ВЫБОР СЕЛ



ПОЛИТИЧЕСКАЯ И КОНСУЛЬТАЦИОННАЯ ПОДДЕРЖКА ПИЛОТНОГО ОПРОБОВАНИЯ



КРАТКАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА АК БАШАТСКОГО С.О.

4 СЕЛА; НАСЕЛЕНИЕ 10 350 ЧЕЛ. (20% - ДЕТИ), 2684 ДВОРОВ. **БЫТОВЫХ АБОНЕНТОВ - 4012** ЧЕЛОВЕК И 19 ОРГАНИЗАЦИИ (СОЦКУЛЬТБЫТ И БИЗНЕС).

ОПЕРАТОР - СООППВ «ГОЛУБОЙ ИСТОК». СРЕДНЯЯ З/ПЛАТА СОТРУДНИКА – МЕНЕЕ 100 ЕВРО В МЕС. СИСТЕМА ВОДОСНАБЖЕНИЯ ВКЛЮЧАЕТ В СЕБЯ:

- 8 НАСОСОВ УСТАНОВЛЕННЫХ НА 7 СКВАЖИНАХ, ПОСТОЯННО РАБОТАЮТ 6 НАСОСОВ, ИХ ОБЩАЯ ПРОИЗВОДИТ – 12 672 М3 В СУТКИ;
- 4 РЕЗЕРВУАРА;
- 4 ХЛОРАТОРНЫХ;

ВОДРАЗБОРНЫЕ КОЛОНКИ – УЛИЧНЫЕ И В ЧАСТНЫХ ДВОРАХ

ТАРИФ: 20-40 СОМ С ЧЕЛ В МЕСЯЦ, СОБИРАЕМОСТЬ (ВЫРУЧКА «ПО КАССЕ») - 80%

ПРОБЛЕМЫ (СПИСОК ДАЛЕКО НЕ ПОЛНЫЙ):

ВЫСОКИЙ ИЗНОС СЕТЕЙ И ОБОРУДОВАНИЯ;

ОТСУТСТВИЕ ТЕХНИЧЕСКОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ, В Т.Ч. ПО ТРАССИРОВКЕ СЕТЕЙ, ЧАСТЬ КОТОРЫХ ИДЕТ ПО ЧАСТНЫМ ПОДВОРЬЯМ;

ЗАПРЕТИТЕЛЬНО ВЫСОКОЕ РОЯЛТИ ПРИ ПОЛИТИЗАЦИИ ТАРИФОВ;

СЛАБАЯ ПЛАТЕЖНАЯ ДИСЦИПЛИНА ЧАСТИ АБОНЕНТОВ (НА ОДНОЙ ПРОБЛЕМНОЙ УЛИЦЕ СОБИРАЕМОСТЬ - ВСЕГО 40%);

ИНСТИТУЦИОНАЛЬНАЯ И ФИНАНСОВАЯ СЛАБОСТЬ МОДЕЛИ СООППВ (ПО КР В ЦЕЛОМ)

ВЫБОР АЛЬТЕРНАТИВНОЙ БИЗНЕС-МОДЕЛИ

СООПВ (СЕЛЬСКОЕ
ОБЩЕСТВЕННОЕ ОБЪЕДИНЕНИЕ
ПОТРЕБИТЕЛЕЙ ПИТЬЕВОЙ ВОДЫ)?

МУНИЦИПАЛЬНОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ:
ВСИВО ИЛИ МНОГОПРОФИЛЬНОЕ?

РАЙОННЫЙ ВОДОКАНАЛ?

**ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ
ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ?**

АССОЦИАЦИЯ?

КООПЕРАТИВ?

ДРУГОЕ?





ВЫБОР ФОРМЫ ДОГОВОРА С УЧЕТОМ ДОСТУПНЫХ ИСТОЧНИКОВ ФИНАНСИРОВАНИЯ

СРЕДСТВА МЕСТНОГО БЮДЖЕТА?

СРЕДСТВА РЕСПУБЛИКАНСКОГО БЮДЖЕТА?

СРЕДСТВА ОПЕРАТОРА (ЧЕРЕЗ ГЧП)?

СРЕДСТВА ДОНОРА? (ЖДАЛИ 18 ЛЕТ...)

→ АРЕНДА НА 10 ЛЕТ С ИНВЕСТ. ОБЯЗАТЕЛЬСТВАМИ, ВКЛЮЧАЯ ЭКСПЕРИМЕНТ НА ПИЛОТНОЙ УЛИЦЕ (НАИБОЛЕЕ ПРОБЛЕМНОЙ) «ЗАПАДНАЯ»



ВЫБОР ОПЕРАТОРА

- **РАЗРАБОТКА ОМСУ КОНКУРСНОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ, В Т.Ч. КРИТЕРИЕВ КОНКУРСА И ПАКЕТА ДОГОВОРОВ С БУДУЩИМ ОПЕРАТОРОМ (ДОГОВОР АРЕНДЫ, СЕРВИСНЫЙ ДОГОВОР) - БЫЛО СДЕЛАНО ПРИ ПОДДЕРЖКЕ ГОССТРОЯ И ОЭСР**
- **ОБЪЯВЛЕНИЕ КОНКУРСА**
- **ОПРЕДЕЛЕНИЕ ПОБЕДИТЕЛЯ**
- **ЗАКЛЮЧЕНИЕ ДОГОВОРОВ С ПОБЕДИТЕЛЕМ: НОВЫЙ ОПЕРАТОР ПРИСТУПИЛ К РАБОТЕ С ИЮНЯ 2018 Г.**



ПЕРВЫЕ ШАГИ НОВОГО ОПЕРАТОРА И РЕЗУЛЬТАТЫ РАБОТЫ ЗА ПЕРВЫЕ 5 МЕС.

НА ПИЛОТНОЙ УЛИЦЕ: ПРОКЛАДКА НОВОЙ СЕТИ ВОДОСНАБЖЕНИЯ С ОПТИМИЗАЦИЕЙ ЕЕ ДИАМЕТРА (И ДАВЛЕНИЯ), И УСТАНОВКОЙ ВОДОМЕРОВ (ИНДИВИДУАЛЬНО ДЛЯ КАЖДОГО АБОНЕНТА/ДХ)

РАЗРАБОТКА НОВЫХ ТАРИФОВ для различных групп абонентов (с оплатой по нормам; или по показаниям счетчика)

ДОГОВОРА С АБОНЕНТАМИ И ДРУГИЕ МЕРЫ ПО ПОВЫШЕНИЮ СОБИРАЕМОСТИ, В Т.Ч. СТАРЫХ ДОЛГОВ, НАКОПЛЕННЫХ ЗА ГОДЫ...



ПЕРВЫЕ ШАГИ НОВОГО ОПЕРАТОРА И РЕЗУЛЬТАТЫ РАБОТЫ ЗА ПЕРВЫЕ 5 МЕС. - 2

ПЕРВЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ ПИЛОТНОГО ЭКСПЕРИМЕНТ НА САМОЙ ПРОБЛЕМНОЙ УЛИЦЕ:

- ПОВЫШЕНИЕ СОБИРАЕМОСТИ ПЛАТЫ ЗА ПИТЬЕВУЮ ВОДУ , ВОЗВРАТ ЧАСТИ СТАРОГО ДОЛГА ПО ПЛАТЕЖАМ ЗА ВОДУ (ЗА ГОДЫ)
- НАЧАТО РЕШЕНИЕ ПРОБЛЕМЫ ОБРАЗОВАВШЕЙСЯ ИЗБЫТОЧНОЙ МОЩНОСТИ СООРУЖЕНИЙ, ИЗНОШЕННОСТИ СЕТЕЙ И ОБОРУДОВАНИЯ (В Т.Ч. НАСОСНОГО), И НЕЭФФЕКТИВНОСТИ СИСТЕМЫ: ЗАМЕНА СТАРОГО НАСОСА 11КВТ НА НОВЫЙ 2 КВТ (ЭНЕРГОСБЕРЕЖЕНИЕ, ЭКОНОМИЯ НА ТЕКУЩЕМ РЕМОНТЕ),
- ПОЯВИЛСЯ ИЗБЫТОК ВОДЫ И НАЧАТО ПОДКЛЮЧЕНИЕ НОВЫХ ПОТРЕБИТЕЛЕЙ, ПЛАНЫ ПОДСОЕДИНИТЬ ЕЩЕ ДВЕ-ТРИ УЛИЦЫ, ГДЕ ВОДОПРОВОДА НИКОГДА НЕ БЫЛО, А ВСЕ НАСЕЛЕНИЕ ГОТОВО ЧАСТИЧНО ПОКРЫТЬ РАСХОДЫ НА ПОДКЛЮЧЕНИЕ



НЕКОТОРЫЕ УРОКИ ИЗ ПИЛОТНОГО ОПРОБОВАНИЯ, УЧТЕННЫЕ ПРИ ДОРАБОТКЕ ПРОЕКТА РУКОВОДСТВА И В ПЛАНАХ ДАЛЬНЕЙШЕЙ РАБОТЫ ВОДНОЙ ПРОГРАММЫ

- ВНЕДРЕНИЕ НОВОЙ БИЗНЕС-МОДЕЛИ «ПОД КЛЮЧ» - ДО МОМЕНТА, КОГДА НОВЫЙ ОПЕРАТОР ПРИСТУПИТ К РАБОТЕ И ПОКАЖЕТ ПЕРВЫЕ ПОЛОЖИТЕЛЬНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ, ТРЕБУЕТ УСИЛИЙ И ДОБРОЙ ВОЛИ ВСЕХ ЗАИНТЕРЕСОВАННЫХ СТОРОН, И ВНЕШНЕЙ ПОДДЕРЖКИ (ГОССТРОЙ, ПАРТНЕРЫ ПО РАЗВИТИЮ)
- ДЛЯ ПРЕОДОЛЕНИЯ ВОЗМОЖНОГО СОПРОТИВЛЕНИЯ НАСЕЛЕНИЯ, ВАЖНЫ РАЗЪЯСНИТЕЛЬНАЯ РАБОТА И УЧЕТ СОЦИАЛЬНОГО ИЗМЕРЕНИЯ (ТАРИФНАЯ ПОЛИТИКА И МЕРЫ АДРЕСНОЙ СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ; ТРУДОУСТРОЙСТВО И ОПЛАТА ТРУДА РАБОТНИКОВ ПРЕЖНЕГО ОПЕРАТОРА)
- В СЛУЧАЕ ПРИВЛЕЧЕНИЯ ЧАСТНОГО ОПЕРАТОРА, ВАЖНО ПОКАЗАТЬ ВЫГОДЫ ДЛЯ ПОТРЕБИТЕЛЕЙ (НАПР. ИНВЕСТИЦИИ В ПОВЫШЕНИЕ НАДЕЖНОСТИ ВОДОСНАБЖЕНИЯ) В БЛИЖАЙШЕЕ ВРЕМЯ
- ПЕРЕХОД НА РАСЧЕТЫ ЗА ФАКТИЧЕСКИЙ ОБЪЕМ ПОТРЕБЛЕНИЯ ВОДЫ ПО ПОКАЗАНИЯМ СЧЕТЧИКОВ СУЩЕСТВЕННО ПОДНИМАЕТ СОБИРАЕМОСТЬ; И ВПОСЛЕДСТВИИ СНИЗИТ УДЕЛЬНОЕ ВОДОПОТРЕБЛЕНИЕ, ЧТО СДЕЛАЕТ АКТУАЛЬНЫМ ОПТИМИЗАЦИЮ СИСТЕМЫ ВС (МОЩНОСТИ, ДИАМЕТРЫ И Т.Д.)
- **ВАЖНО СОВМЕСТИТЬ ПЕРЕХОД К УСТОЙЧИВОЙ БИЗНЕС-МОДЕЛИ С НАРАЩИВАНИЕМ ПОТЕНЦИАЛА НОВЫХ ОПЕРАТОРОВ СЕЛЬСКОГО ВОДОСНАБЖЕНИЯ (ОБУЧЕНИЕ, ТЕХНИКА)**



НЕКОТОРЫЕ УРОКИ - 2

ЦЕНТРАЛЬНАЯ ПРОБЛЕМА – ОТСУТСТВИЕ ДОСТУПА СЕЛЬСКИХ ОПЕРАТОРОВ К ФИНАНСИРОВАНИЮ В НЕБОЛЬШИХ ОБЪЕМАХ, НО НА ЛЬГОТНЫХ УСЛОВИЯХ. НАЧАТА ПРОРАБОТКА ВОЗМОЖНОСТИ СОЗДАНИЯ В КР *ФОНДА ВОДНОЙ СОЛИДАРНОСТИ*

ПИЛОТНОЕ ОПРОБОВАНИЕ ПОКАЗАЛО **НЕОБХОДИМОСТЬ ДОРАБОТКИ РУКОВОДСТВА** (ДОБАВЛЕНЫ ЭЛЕМЕНТЫ РУКОВОДСТВА ПО: ПЕРЕДАЧЕ ДЕЛ, **В Т.Ч. АКТИВОВ И ПАССИВОВ**, ОТ СТАРОГО ОПЕРАТОРА НОВОМУ, МЕХАНИЗМАМ РАЗРЕШЕНИЯ КОНФЛИКТОВ ...) – ЧТО И БЫЛО СДЕЛАНО...

ПРОЕКТ *РУКОВОДСТВА* РЕКОМЕНДОВАН ДЛЯ ОПРОБОВАНИЯ В ДРУГИХ СТРАНАХ РЕГИОНА (РАСПРОСТРАНЯЕТСЯ БЕСПЛАТНО, ПО ЗАПРОСУ)



БЛАГОДАРЮ ЗА ВНИМАНИЕ! THANK YOU!

Контактная информация: **Александр Мартусевич:**

Alexandre.martoussevitch@oecd.org Tel: + 33-1-4524-1384

Проект ВИЕС+:

UNECE Alisher Mamadzhanov

OECD Matthew Griffiths

EU Member State Consortium

UBA (AT): Michael Sutter

IOW (FR) : Josiane Mongellaz



www.facebook.com/euwiplus/



www.euwipluseast.eu